

Айк АРУТЮНЯН
младший специалист
в организационно-правового управления
судебного департамента РА
магистр юридического факультета РУДН

Коррупция как глобальная проблема в Республике Армении

История коррупции не уступает по древности известной нам истории человеческой цивилизации, где бы данное явление не имело место — в Египте, Риме или Иудее. Определение коррупции в римском праве понималось значительно шире, а именно как: ломать, искажать, портить, подкупать, что в общем контексте означало противоправное поведение. При таком толковании сущности понятия «коррупция» можно предположить, что древние римляне под коррупционным поведением понимали не только действия, совершаемые исключительно посредством подкупа, но и любые действия, нарушающие установленный процесс управления делами общества.

В своде законов «Армянского Судебника», Мхитара Гоша, а именно во второй части, озаглавленной «Светский закон», устанавливается противоправность действий блюстителей закона (судей) за корыстные действия. Статья гласит: «Если судья действует пристрастно, он должен быть лишен этого звания». Вне сомнения, имеются в виду случаи получения судьями выгод без нарушения своих обязанностей¹.

Законодательство Киликийского Армянского государства вначале 13в., характеризует взяточничество как свойство продажности интересов власти. Статья 10 Судебника Смбата Спарапета, именуемая «О продажности. Закон Божий за взятку», гласит: «Если доказано против судьи церковного или

¹ Мхитар Гош. Армянский судебник. Ереван, 1954.

мирского, что он продает Закон Божий за взятку, то его лишают судейского стула»².

Важность борьбы с коррупцией признается всеми странами, без исключения и вызывает озабоченность их правительств. Коррупция является одной из наиболее серьезных проблем глобального характера, которая угрожает социально-экономическому и политическому развитию, подрывает демократические и моральные устои общества. Мировое сообщество признало, что коррупция на современном этапе пронизывает все сферы жизни любой страны, независимо от уровня демократии и социального благополучия, и стала транснациональным явлением. Она посягает на нормальные стабильные отношения между государствами, наносит ущерб мирному сотрудничеству в различных областях отношений, а также организациям и гражданам. Именно поэтому в последние годы мы наблюдаем повышение активности по противодействию этому явлению не только в международном сообществе, но и в своей стране.

Коррупция является одной из основных угроз международной безопасности и стабильности. Она ограничивает свободное действие экономических законов, снижает престиж отдельных стран, нарушая связи и взаимовыгодное сотрудничество. Для сегодняшней Армении, коррупция – настоящий бич. Каждый год в эту «черную дыру» улетают суммы, соизмеримые с бюджетом страны. Она проникла во все поры общества.

Коррупция (от лат. *corruption* - подкуп) – явление, выражающееся в систематическом использовании государственными служащими своего служебного положения за материальное вознаграждение в интересах третьих лиц или групп, в результате чего подрывается авторитет государственной власти и государственной службы, в прямом или косвенном использовании должностными лицами своих служебных возможностей и полномочий для личного обогащения³.

² Смбат Спарапет. Судебник. Ереван, 1954.

³ Словарь иностранных слов. Москва, 1954.

Коррупция как системное явление не ограничивается злоупотреблениями отдельного чиновника в связи с использованием им государственных функций в личных корыстных целях. Это система, при которой существуют условия для подобных злоупотреблений. Анализ развития истории показывает, что коррупция — не классовое явление, ее первоисточник кроется в самом государстве, точнее, в его деформации, а от этого, в свою очередь, зависят состояние и параметры экономической, социальной и духовной сфер жизни общества.

Анализируя параметры и характер коррупции, можно предложить различные классификации коррупции и выделить следующие ее виды:

- коррупция элитарная (девиантное поведение политической элиты, использующей ресурсы общества и государства в целях корыстного обогащения), верхушечная (обусловленная коррупционными интересами деятельность высших должностных лиц государства, сопряженная с принятием социально значимых решений: лоббирование при принятии законов, государственных заказов, политических решений и пр.) и низовая (коррупционное поведение должностных лиц местного значения при обслуживании населения);

- коррупция вертикальная (система подкупа нижестоящими должностными лицами вышестоящих в пределах одного государственного органа или управленческой структуры) и горизонтальная (коррупционные отношения чиновников одного уровня разных ведомств, не связанных между собой), нисходящая (подкуп вышестоящими должностными лицами нижестоящих с расчетом на личную преданность и поддержку);

- коррупция, инициируемая сверху и снизу;

- коррупция экзогенная (порожденная внешними факторами) и эндогенная (порожденная внутренними факторами, например преступные традиции);

– коррупция в правоохранительных органах, судебская, парламентская, деловая, корпоративная, экономическая, экологическая, моральная, политическая, партийная, избирательная, электоральная, международная, транснациональная и др;

– коррупция «светлая» (ненаказуемая действующим законодательством), «серая» (поборы чиновников) и «темная» (уголовно-наказуемая)⁴.

Армянская уголовно – правовая и криминологическая наука к настоящему времени не выработала какого-либо общепринятого определения понятия коррупции. Данная проблема неоднократно обсуждалась на научно – практических конференциях, на страницах юридической печати⁵. Однако Цагикян С.Ш. предлагает свою формулировку сущности коррупции. Коррупция – это социально-правовое, политико-экономическое и нравственное явление, выражающееся в использовании государственным служащим, либо служащим коммерческих и иных организаций служебных полномочий и возможностей своего должностного статуса с корыстной целью в личных, групповых и корпоративных интересах либо предоставление этим лицам таковых благ и преимуществ со стороны физических и юридических лиц⁶.

Одно из наиболее кратких, но достаточно емких определений коррупции дано в «Словаре иностранных слов»: это «подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще». Весьма любопытно, что авторы словаря не ограничивали сферу распространения коррупции исключительно государственной службой, что, на наш взгляд, вполне оправданно, так как область ее применения гораздо шире.

⁴ Кушниренко С.П. Противодействие коррупции на муниципальном уровне. Москва. Вольтерс Клувер. 2008.

⁵ Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией, доклад РА. 2004.

⁶ Цагикян С.Ш. Противодействие коррупции в Армении. Санкт-Петербург. Антарес. 2006.

Особое внимание следует обратить на то, как развивается коррупция в Армении, и ее соседних странах. На сегодняшний день Армения занимает 120 место по коррумпированности среди 165 стран мира. В 2007 г. в Армении было зарегистрировано 175 случаев коррупции, показатель восприятия коррупции в Армении за этот год, по сравнению с прошлогодним показателем, не изменился и составил 2,9 по 10-балльной системе, и Армения занимала 93 место по коррумпированности среди 165 стран мира. За 2008 - 2009 г. показатели ИВК Армении продолжают снижаться – в этом году они составили 2.7 балла по сравнению с 2.9 балла, полученных в 2008 г. Политическая и экономическая элита страны по-прежнему удерживает контроль над судебной системой, средствами массовой информации, бизнесом и иными институтами. Сохраняющаяся непоследовательность в применении антикоррупционного законодательства, выполнении международных обязательств, а также отсутствие воли властей к противостоянию коррупции в верхах – таковы одни из важнейших факторов, вносящих вклад в продолжающееся снижение показателей этой страны. В Армении уже 3 года осуществляется антикоррупционная стратегия, однако проведенные мониторинги свидетельствуют, что продвижения в плане борьбы с коррупцией не наблюдаются. В Армении борьба с коррупцией носит имитационный характер, наличествует атмосфера ненаказуемости. Наши соседи - Грузия, Азербайджан, Турция - в 2009 году улучшили показатель индекса восприятия коррупции. Например, показатели ИВК Грузии продолжают расти, поднявшись с 3.9 балла до 4.1 балла, Азербайджан улучшил свои показатели с 1.9 балла в 2008 г. до 2.3 балла в 2009 г., количество баллов ИВК, набранных в 2009 г. Турцией, 4.4 балла⁷, из чего можно сделать вывод, что в этих странах развивается антикоррупционная система для борьбы с глобальной проблемой, то есть, с коррупцией. Данные показатели дают нам повод задуматься над тем, что

⁷ Индекс восприятие коррупции (ИВК). 2009.

коррупция как глобальная проблема подрывает авторитет страны и остается серьезной проблемой для всех стран мира.

В юридической науке лицо, предоставляющее незаконные блага государственным и негосударственным служащим, а также лицам, занимающим государственные должности, называется коррумпатором⁸.

Принимая за основу вышеизложенное понятие Максимова С. , можно в действующем Уголовном Кодексе РА признавать следующие коррупционные преступления и разделять их на три группы.

Первая группа - это должностные преступления, так называемые классические разновидности коррупционных проявлений. К этой категории преступлений относятся: злоупотребление должностными полномочиями; превышение должностных полномочий; незаконное участие в предпринимательской деятельности; получение взятки; дача взятки; служебный подлог; подкуп или принуждение к даче ложных показаний, ложного заключения или к неправильному переводу (ст. 308-311, 312, 314, 340 УК РА).

Юридические признаки указанных преступлений коррупционного характера:

- 1) лицо, находящееся на государственной службе, как субъект преступления;
- 2) действие (бездействие), связанное с использованием служебного положения;
- 3) умышленные действия с корыстной целью.

Вторая группа, не связанная с должностными преступлениями, так называемые простые коррупционные преступления.

К таким преступлениям можно отнести: коммерческий подкуп; подкуп участников и организаторов спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов; злоупотребление полномочиями служащими

⁸ Максимов С. Коррупция. Закон. Ответственность. Москва. 2000.

коммерческих или других организаций; получение общественным служащим, не являющимся должностным лицом, незаконного вознаграждения; дача общественному служащему, не являющемуся должностным лицом, незаконного вознаграждения (ст. 200, 201, 214, 311.1, 312.1 УК РА).

Вышеназванные коррупционные преступления своей юридической формой отличаются от первой группы, названных преступлений и тем, что субъектами могут быть любые лица, (юридические, физические, общественные и др.) кроме должностных.

Третья группа-это смешанные коррупционные преступления, где субъектами могут выступать как должностные, так и юридические, физические, общественные и др. лица. Законодатель к этой группе отнес такие коррупционные преступления, как: использование реального или предполагаемого влияния в корыстных целях; посредничество во взяточничестве (ст. 311.1, 313 УК РА).

Названные преступления отличаются своей особенной чертой, тем, что субъектами могут выступать те лица, которые мы включили в первую и вторую группу, то есть должностные, юридические, физические, общественные и др. лица.

Как было отмечено выше, в армянском уголовном праве нет единого понимания определения коррупции. Это можно назвать одной из глобальных проблем в уголовном праве Армении. Законодательное определение понятия коррупции принципиально важно и необходимо. В уголовном праве оно поможет осуществить максимальную криминализацию коррупционных деяний, в профилактическом законодательстве – выстроить эффективную систему антикоррупционной политики.

Целесообразно ввести в армянское уголовное законодательство определение коррупции, под которым следует понимать коррупция – «сложное, совокупное, исторически изменчивое социально – правовое явление, включающее в себя незаконное использование физическим лицом

своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

После того как предложили включить в уголовное законодательство включили определение коррупции, следующий антикоррупционный юридически-логичный шаг - включенные в главу третью Общей части УК РА статью 19.1 – «коррупционная преступность», раскрывающую сущность коррупционной преступности и дающую строгий перечень коррупционных преступлений, что позволит обеспечить единый статистический учет и единообразное понимание коррупционной преступности в нашей стране и будет в полной мере соответствовать международным и армянским государственным требованиям по обеспечению контроля за данным социально – правовым явлением.

Вышеназванный шаг оправдывается тем что, коррупция рассматривается как отдельное самостоятельное преступление, обладающее собственными признаками и существующее параллельно с теми преступлениями, которые обычно именуется коррупционными.

Так, в УК Кыргызской Республики коррупция рассматривается как самостоятельное преступление. Ст. 303 УК Кыргызской Республики определяет состав данного преступления следующим образом: «Коррупция - это умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и

юридическим лицам, создающее угрозу интересам общества или государства»⁹.

Безусловно, вышеназванное определение далеко от совершенства. В частности, уже подвергались критике попытки определения субъектов коррупции через признаки должностного лица. Более того, в цитируемом понятии коррупции даже не все категории должностных лиц будут признаны субъектами коррупции, а только представители власти, ибо только они обладают властными полномочиями.

Таким образом, попытку создания определения коррупции как самостоятельного состава преступления в УК Кыргызстана следует признать не безуспешной. Следует обсудить возможность создания аналогичного определения коррупции в УК РА, что и предлагалось выше.

После вышеназванных действий назревает необходимость в действующем УК РА, в Особенной части, сгруппировать преступления коррупционного характера в единую главу, которая включала бы следующие преступления: 1) коммерческий подкуп (ст. 200 УК РА); 2) подкуп участников и организаторов спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (ст. 201 УК РА); 3) злоупотребление полномочиями служащими коммерческих или других организаций (ст. 214 УК РА); 4) злоупотребление должностными полномочиями (ст. 308 УК РА); 5) превышение должностных полномочий (ст. 309 УК РА); 6) незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 310 УК РА); 7) получение взятки (ст. 311 УК РА); 8) получение общественным служащим, не являющимся должностным лицом, незаконного вознаграждения (ст. 311.1 УК РА); 9) использование реального или предполагаемого влияния в корыстных целях (ст. 311.2 УК РА); 10) дача взятки (ст. 312 УК РА); 11) дача общественному служащему, не являющемуся должностным лицом, незаконного вознаграждения (ст. 312¹ УК РА); 12) посредничество во взяточничестве (ст. 313 УК РА); 13) служебный подлог (ст. 314 УК РА); 14) подкуп или принуждение к даче ложных

⁹ Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. 1997.

показаний, ложного заключения или к неправильному переводу (ст. 340 УК РА).

Таким образом, целесообразно объединить вышеназванные коррупционные преступления в разделы и главы действующего уголовного кодекса по объектом преступления. Ключевым является вопрос об объекте коррупционных преступлений, предопределяющий решение остальных проблем, который в наибольшей мере определяет сущность и социальную природу, степень общественной опасности коррупционного преступления. Объект преступления - это охраняемые уголовным законом социально значимые ценности, интересы, блага, на которые посягает лицо, совершающее преступление, и которым в результате совершения преступного деяния причиняется или может быть причинен существенный вред. Объектом сгруппированных преступлений являются, те общественные отношения, обеспечивающие авторитет государственной службы, уважение и доверие к ней со стороны населения, законную деятельность государственного и общественного аппарата.

В заключение, следует отметить тот факт, что коррупция как глобальная проблема для Армении остается неизменной. Первые шаги для выхода из этой ситуации - создать эффективное законодательство, то есть заимствовать опыт у зарубежных стран и успешно применять его на практике. Только тогда есть надежда, что можно будет объявить войну с армянской коррупцией.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Мхитар Гош. Армянский судебник. Ереван, 1954.
2. Смбат Спарпет. Судебник. Ереван, 1954.
3. Словарь иностранных слов. Москва, 1954.
4. Кушниренко С.П. Противодействие коррупции на муниципальном уровне. Москва, Волтерс Клувер. 2008.
5. Индекс восприятие коррупции. 2009.
6. Уголовный кодекс Республики Армении 2003.
7. Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность.- Москва, Юр.-Инфор.- 2008.
8. Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией, доклад РА. 2004.
9. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. 1997.
10. Цагикян С.Ш. Противодействие коррупции в Армении. Санкт-Петербург. Антарес. 2006.